



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
B. Er is wel overeenstemming
C. Er heeft overleg plaatsgevonden met

CC-jur, weth.Damsma,
GGD

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Voorgenomen besluit:beëindiging van subsidie aan het Vrouwengezondheidscentrum

1. Aanleiding.

Sinds een aantal jaren voldoet de inzet van het VGC niet meer aan de doorontwikkelde beleidsdoelstellingen van de gemeente. Hierover is veelvuldig overleg geweest met VGC. E.e.a. leidde tot een onverwachte totale bestuurswisseling in augustus 2015. Het nieuwe bestuur heeft een nieuw strategisch plan gepresenteerd. Dit plan voldoet eveneens niet aan de gemeentelijke doelstellingen.

Voorts heeft de GGD-ZL besloten om de payroll-constructie per 2015 te beëindigen, aangezien GGD geen enkele sturing heeft op inhoud en uitvoering van de werkzaamheden van het VGC. De Stichting VGC wil deze werkgeversrol niet overnemen.

2. Relatie met bestaand beleid.

Sedert 1991 wordt door onze gemeente subsidie verleend aan het Vrouwengezondheidscentrum om binnen de toenmalige kaders van Emancipatie en Volksgezondheid:

- individueel maatwerk te leveren, buurtgerichte initiatieven te ontplooiën waarbij actieve betrokkenheid en laagdrempeligheid voorwaarden waren,
- middels een integrale aanpak, afstemming van werkzaamheden en samenwerking met reguliere instellingen die op hetzelfde terrein werkzaam zijn,
- preventieve vorm te geven en
- methodiek te ontwikkelen

Voor de uitvoering hiervan werd de stichting Vrouwengezondheidscentrum opgericht, terwijl de toenmalige GGD Zuidelijk Zuid-Limburg als formele werkgever de coördinator leverde en de financiële verslagen opstelde van het VGC. Beide organisaties ontvingen subsidie van de gemeente. En de werkgeversconstructie werd voortgezet toen GGD ZZL in 2006 fuseerde met beide andere GGD'en in Zuid Limburg en opging in de nieuwe GGD-ZL.

Het subsidie bedroeg laatstelijk :

- € 36.975 aan VGC tbv de activiteiten van VGC
- € 62.489 aan GGD tbv de coördinatorfunctie bij VGC

Totaal € 99.464



3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Deze subsidiëring verliep jarenlang naar tevredenheid totdat het gemeentelijk beleid ten aanzien van minderheidsgroepen en emancipatie in de jaren 2004/5 een kanteling onderging en doorgroeide naar diversiteitsbeleid (Raadsnota Maastricht Confetti, 2006). In het Bestuursakkoord 2006-2010 was dit zelfs een van de speerpunten. Inclusie en algemene participatie waren hierin de sleutelbegrippen. De uitvoeringsorganisaties werden zoveel mogelijk betrokken bij de formulering van het nieuwe beleid met als doel tot realisatie van dit beleid te kunnen komen. En ook nadien werden vele (account)gesprekken gevoerd met het doel om het veld de beweging mee te laten maken. De beweging van VGC verliep op dit punt moeizaam en mondjesmaat. In 2012 en 2013 werden indringende gesprekken gevoerd met het bestuur van VGC. Het leek erop dat medio 2014 een nieuwe koers werd uitgezet, maar dit werd in de kiem gesmoord door de plotselinge bestuurswisseling in augustus 2014. Ofschoon het oude bestuur de toezegging deed aan de wethouders Damsma en Gerats om aan te blijven tot medio september om zodoende de lopende zaken en de gewenste koerswisseling goed over te dragen aan het nieuwe bestuur, hield men zich niet aan die afspraak. Per 1-8-2014 trad het nieuwe bestuur aan, met onmiddellijke terugtrekking van de oude bestuursleden. Het nieuwe bestuur heeft vervolgens een nieuw strategisch plan gemaakt, maar hierin wordt niet de gewenste kanteling gerealiseerd.

- Sturing op beleidsrealisatie

De indringende gesprekken in 2012 werden ook gevoerd omdat de GGD-ZL te kennen had gegeven van de werkgeversconstructie af te willen. Immers inhoudelijk had GGD niets van doen met het VGC en van sturing vanuit de GGD kon geen sprake zijn. Men wilde dit 'product' niet meer voeren. Ook omdat dit enkel betrekking had op Maastricht en GGD ten dienste van geheel Zuid-Limburg is.

Als een van de oplossingen werd bedacht dat VGC en KCEM (Kenniscentrum Emancipatie Maastricht) zouden fuseren. KCEM is gevestigd in hetzelfde pand en de doelstellingen sluiten nauw op elkaar aan, zij het dat KCEM meer de kantelingbeweging maakt. Een fusie zou beide organisaties versterken, zowel beleidsinhoudelijk als bedrijfsmatig.

Deze missie strandde echter, toen het bestuur van KCEM begin 2013 toch geen fusie wilde omdat de visies toch te ver uit elkaar lagen..

Vervolgens liet de GGD in september 2013 schriftelijk weten dat zij de werkgeversrol uiterlijk per 1-1-2015 definitief zou beëindigen.

Opnieuw werden gesprekken gevoerd met het bestuur van de stichting VGC over

1. de kanteling (inhoudelijk; inmiddels verder uitgewerkt in de WMO-nota Meer voor Elkaar),
2. de werkgeversconstructie

Na een drietal gesprekken in 2013 en 2014 besloot het bestuur om een nieuwe visie te gaan formuleren, die meer aansloot bij het gemeentelijk beleid. En tevens zou men zich beraden op de aansturingkwesitie. Afgesproken werd dat men uiterlijk in september 2014 uitsluitel zou geven op beide punten.

In juli 2014 liet het toenmalige bestuur van het VGC weten dat het integraal zou aftreden, omdat het geen overeenstemming kreeg met het personeel (lees: coördinator = enig personeelslid; overige medewerkers zijn vrijwilligers) over het nieuw geformuleerde beleid.

Een nieuw bestuur zou worden aangezocht door de coördinator.

Per 1-8-2014 was er een nieuw bestuur gevormd, en dit zou een nieuw strategisch document opstellen en men zou zich uitspreken over de werkgeversrol.

In oktober ontvingen wij het nieuwe strategisch plan van het VGC.

Op 5 november 2014 liet men schriftelijk weten het werkgeverschap niet over te nemen.



Beëindiging subsidie

Overwegingen om de subsidie te beëindigen:

1. Het strategisch plan is op de hoofdpunten niet in lijn met ons gemeentelijk beleid:
 - a. Exclusieve benadering van de doelgroep, ipv inclusief
Vanuit een strikte doelgroepen/minderheidsbenadering is de gemeentelijke koers bijgesteld naar een inclusieve benadering. Meedoen voor iedereen. Dit betekent dat mensen die een belemmering tot participatie ervaren geholpen en gesteund moeten worden in relatie tot hun omgeving in hun verschillende rollen. VGC benadert haar doelgroep principieel op een exclusieve manier, waarbij de sociale context niet of nauwelijks betrokken wordt bij de interventies.
 - b. Nauwelijks samenwerking met andere partijen
'Meer voor elkaar' houdt in dat samenwerking met anderen (professionals en informele zorg) een integrale benadering waarborgt en leidt tot innovaties. Het lukt VGC tot heden niet om nieuwe contacten met andere partijen te leggen.
 - c. Onduidelijke opvatting over een meer wijkgerichte aanpak.
In relatie tot beide voorgaande punten is ook meermalen gesproken over een meer wijkgerichte benadering, waardoor inzicht in sociale patronen en samenwerking beter vorm gegeven kan worden. Mondjesmaat zet men stappen richting LSES-wijken (o.m. bewegsgroepen voor allochtone vrouwen), terwijl anderszins een voorkeur voor nieuwe huisvesting in Randwijck wordt uitgesproken.
 - d. Nieuwe rollen en taken die niet passen in het gemeentelijk beleid, en geen overeenstemming terzake van de realiteitszin ervan.
In het nieuwe strategisch plan van VGC zijn er ideeën over de doorontwikkeling naar een kenniscentrum, terwijl er al een Kenniscentrum Emancipatie Maastricht bestaat. Dit is zelfs in hetzelfde pand gevestigd. Fusiepogingen zijn een tweetal jaren geleden mislukt, omdat elkaars visies te ver uit elkaar lagen.
Ook ziet men een nieuwe taak in een zgn. Participatiehuis. VGC wil zich meer toeleggen op begeleiding van werkloze vrouwen. Overleg met bestaande re-integratiepartijen is hierover niet geweest, terwijl ook het kwaliteitsaspect van een dergelijke opgave onvoldoende is onderzocht.

De beëindigingstermijn

Blijkens jurisprudentie is beëindiging van een langdurige subsidierelatie slechts toegestaan met inachtneming van een redelijke termijn, aangezien een subsidieontvanger aan een reeks opeenvolgende subsidieverleningen een zeker vertrouwen op hernieuwde subsidiëring voor een aansluitend tijdvak kan ontlenuen. Een termijn van 6 maanden wordt volgens contante jurisprudentie als redelijk geacht, aangezien de subsidie-ontvanger binnen die termijn in staat is om maatregelen te treffen om de gevolgen van de beëindiging van de subsidierelatie te ondervangen, meer in het bijzonder om rechtmatige verplichtingen jegens derden op zorgvuldige wijze af te wikkelen.

De afhandelingsprocedure

Uit een oogpunt van zorgvuldigheid verdient het aanbeveling VGC in kennis te stellen van het voornemen om de subsidie te beëindigen, zulks met inachtneming van een redelijke termijn van zes maanden; hiermee zijn de betrokkenen in de gelegenheid om binnen drie weken hun zienswijze ten aanzien van dit voornemen kenbaar te maken.



De gevolgen

VGC voert geen wettelijke taken uit.

VGC verzorgt een aantal gezondheidsvoorlichtingen aan mn vrouwenorganisaties, biedt ontmoetingsmogelijkheden voor vrouwen (Ladies Only) en meiden (Girlzone), en geeft een aantal cursussen (Weerbaarheid, Kiezen voor jezelf en Mindfullnes) waarvoor professionals worden ingehuurd. Voorts wordt in twee buurten Bewegen in de buurt verzorgd, ism Maastricht Sport.

Deze activiteiten kunnen voor zover nodig een (breder) plek vinden bij andere organisaties in de stad (GGD, Trajekt, Maastricht Sport, Riagg, KCEM)

VGC verricht haar werkzaamheden met inzet van vrijwilligers. Ook deze vrijwilligers kunnen een plek vinden bij andere organisaties in de stad.

VGC kan gedurende de 6 maanden taken overdragen of afronden.

4. **Duurzaamheid en gezondheid.**

n.v.t.

5. **Personeel & Organisatie.**

Bij het aangaan van de werkgeversconstructie van de toenmalige GGD-ZZL in 1993 is door de gemeente de verplichting aangegaan om de personeelskosten en de werkloosheidsrisico's te dragen.

De personele en frictiegevolgen van onderhavig voorstel wordt nader toegelicht in een separate vertrouwelijke collegenota.(Vp)

6. **Informatie en automatisering.**

N.v.t.

7. **(Duurzame) aanbestedingen.**

n.v.t.

8. **Beheersparagraaf IBOR.**

n.v.t.

9. **Financiën**



Het beëindigen van de subsidie aan het Vrouwengezondheidscentrum, en bijgevolg het beëindigen van de subsidie aan de GGD tbv de coördinatorfunctie, levert een structurele besparing op van 1 ton per jaar.

Deze besparing zou betrokken kunnen worden bij de discussie m.b.t. de dekking van de gemeentebrede taakstelling van 5 ton op subsidies en verbonden partijen.

10. Voorstel.

Het college is voornemens te besluiten om:

1. Subsidierelatie met VGC per 1-8-2015 beëindigen.
2. De structurele vrijval te betrekken bij het besluit mbt de financiële taakstelling op gemeentelijke subsidies en verbonden partijen.

11. Vervolg / Planning.

- Dit voorgenomen besluit wordt kenbaar gemaakt aan de Stichting VGC, waarna deze binnen een termijn van drie weken haar zienswijze kenbaar kan maken.
- Ook de GGD zal hierover geïnformeerd worden
- Vervolgens wordt deze kwestie opnieuw aan uw college voorgelegd ter definitieve besluitvorming.